Organisatieonderdeel Staf Korpsleiding
Directie Operatiën
Beleidsontwikkeling
Behandeld door P.J. Torn
Functie Beleidsadviseur
Bezoekadres Nieuwe Uitleg 1
2514 BP Den Haag
Telefoon
E-mail

POLITIE

Ons kenmerk KNP14001302
Uw kenmerk
Datum 2 december 2015
Bijlage(n) 0
Pagina 1/2

Postbus 17107, 2500 CC Den Haag

Aan de minister van Veiligheid en Justitie
mr. G. A. van der Steur
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Onderwerp Impactanalyse en implementatieplan EU-richtlijn minimum normen slachtoffers

Excellentie,

In het kader van de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel ter implementatie van de EU-richtlijn minimumnormen slachtoffers, heeft u mij gevraagd u te informeren over de voorbereidingen van de implementatie van de EU-Richtlijn in de politieorganisatie.

De voorbereiding van de implementatie van de EU-richtlijn is in volle gang. Goede werkinstructies, ondersteuning met ICT, voorlichting, training en communicatie. Om dit voor leidinggevenden en hun medewerkers enigszins hanteerbaar te houden – binnen de context van de reorganisatie en de vele opgaven waarvoor wij ons gesteld zien – is een implementatieplan opgesteld.
De implementatie wordt voorzien door te faseren in niet te grote stappen die logisch op elkaar aansluiten. Voor de volledige implementatie wordt dan ook enige jaren uitgetrokken.
Het implementatieplan is overigens een intern sturingsdocument dat niet bedoeld is voor verdere externe openbaarmaking. Uiteraard wordt het wel op ambtelijk niveau gedeeld met ketenpartners, om de gezamenlijke uitvoering van de EU-richtlijn verder af te stemmen, vanuit eenieders eigen verantwoordelijkheid.

Vorig jaar heeft de politie tijdens de voorbereidingen op de behandeling van dit wetsvoorstel de wens geuit om te komen tot een nadere impactanalyse, omdat de eerdere ketenbrede impactanalyse van Significant onvoldoende zicht gaf op de precieze gevolgen van de richtlijn op de politieorganisatie. De politie heeft dan ook actie ondernomen om gestalte te geven aan een nadere impactanalyse.

Het rapport dat recent is afgerond door impactanalisten van de politie en waarvan de korpsleiding kennis heeft genomen, geeft op een geselecteerd aantal onderdelen van de EU-richtlijn een voorlopig beeld. Het betreft een intern document dat niet rijp is voor openbaarmaking.

Geconstateerd is dat het op dit moment niet mogelijk is om reeds een eindoordeel te geven inzake de volledige impact van de invoering van de EU-richtlijn op de gehele politieorganisatie. Dit is ondermeer het gevolg van het feit dat de huidige uitgangssituatie diffuus is; er bestaan verschillen tussen de eenheden wat betreft de manier van werken, maar ook per basisteam en per verbalisant. De impact zal dus per geval verschillend zijn, afhankelijk van de uitgangssituatie.

Bovendien wordt de wijze waarop de (meest ingrijpende maatregel) individuele beoordeling zal worden uitgevoerd, nog nader uitgewerkt naar aanleiding van de gehouden simulatie door VenJ en pilots die uitgevoerd worden in twee politie-eenheden. Verwachting is dat deze pilots – hoewel beperkt van opzet en faciliteiten (ICT) – ook inzicht bieden in de impact van deze specifieke maatregel op de politieorganisatie. Door de praktijkervaringen van de pilots en de voorlopige inzichten van de deskanalyse te combineren, zal het beter mogelijk zijn om de impact van de invoering van de individuele beoordeling vast te stellen. Een nog completer beeld ontstaat indien ook helderheid is over de mogelijkheden van ICT-ondersteuning. Ten behoeve van de uitvoering van de individuele beoordeling wordt thans onderzoek gedaan naar een geautomatiseerd assessment.

POLITIE

Het vooronderzoek bestaat enerzijds uit wetenschappelijk onderzoek naar factoren die bijdragen aan een verhoogde kans op herhaald slachtofferschap. Anderzijds richt het onderzoek zich op de IV-capaciteit die nodig is om de extra functionaliteit op te nemen in de politiesystemen.
Na afronding van het vooronderzoek zal bekeken worden of de daadwerkelijke realisatie van het instrument opgenomen kan worden in de IV-portfolio 2016 of later. Overigens is er weinig ruimte voor grote vernieuwingsprojecten vanwege de financiële krapte binnen de IV-kolom.
Als het mogelijk blijkt om het instrument te realiseren, zal dit naar verwachting een gunstig effect hebben op de capaciteit en de tijd die met de uitvoering van de individuele beoordeling zijn gemoeid.

Hoewel de uitwerking van de EU-richtlijn nog in de praktijk moet worden beproefd en ICT-ondersteuning nog in voorbereiding is, kunnen wij op basis van onze huidige inzichten constateren dat de impact van de EU-richtlijn substantieel is, doch niet volledig te kwantificeren. Werkende weg zal meer inzicht ontstaan in de gevolgen van de invoering van de EU-richtlijn voor de politieorganisatie.

Onze gezamenlijke inzet is er blijvend op gericht om de gevolgen van de regelgeving te beperken en deze zo werkbaar mogelijk te maken voor de praktijk. Bij de gezamenlijke, nadere uitwerking van de lagere regelgeving, wordt hier nadrukkelijk rekening mee gehouden door een aantal zaken zo te interpreteren dat deze het beste aansluiten bij de huidige praktijk. Ook wordt speelruimte gecreëerd via de (getemporiseerde) fasering van de te implementeren maatregelen.

Daarnaast is door de EU een meerjarige subsidie beschikbaar gesteld aan de politie voor de implementatie van de EU-richtlijn. Structurele aandacht voor slachtoffers zoals in de EU-richtlijn is voorzien, vraagt immers een investering op verschillende lagen binnen de politie; selectie, opleiding, sturing, communicatie, inrichting van ICT, ruimtes en processen, uitvoering en monitoring.

Voorop staat dat de politie zorgvuldig wil omgaan met de nieuwe regelgeving. De samenleving van nu vraagt om een politie die slachtoffergericht werkt en er worden hoge eisen gesteld aan onze dienstverlening. Door optimalisering van de slachtofferzorg willen wij bijdragen aan meer gevoel van veiligheid van slachtoffers en vergroting van de legitimiteit en het vertrouwen in de politie. Meer aandacht voor slachtoffers maakt het werk meer betekenisvol, wat bijdraagt aan een goed werkklimaat voor medewerkers.

De afgelopen jaren zijn daarom al belangrijke stappen gezet op het vlak van Slachtofferzorg. Dit vertaalt zich in waardering van burgers over de directe zorg door de politie. Structurele aandacht voor het slachtoffer is echter nog niet overal een vanzelfsprekend onderdeel van de politieprocessen en de cultuur. De politieorganisatie is van oudsher immers dadergericht, hetgeen een logisch gevolg is van de 'core-business' opsporing. De verandering in de 'mindset' van medewerkers, die randvoorwaardelijk is om optimaal invulling te geven aan de EU-richtlijn, zal naar verwachting meerdere jaren vergen.

De politie is ervan overtuigd dat een betere slachtofferzorg de organisatie uiteindelijk meer oplevert dan dat het haar in eerste instantie zal kosten. Het onderwerp is dan ook in het herijkt realisatieplan benoemd.

Met de meeste hoogachting,

de hoofdcommissaris van politie,

Ruud Bik